

Zsombó Nagyközség Polgármesterétől

6792 Zsombó, Alkotmány u. 3.
Telefon: 62/595-555, fax: 62/595-556
E-mail: polgarmester@zsombo.hu,
web: www.zsombo.hu

Ügyszám: ZS/1611-1/2022.
Ügyintéző: Horváth Ágnes

Tárgy: a helyi népszavazásról szóló rendelet
felülvizsgálata
Melléklet: szakmai segítségnyújtás,
hatályos rendelet, rendelet-tervezet,

Zsombó Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

Tisztelt Képviselő-testület!

A Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében, szakmai segítségnyújtás keretében javasolja felülvizsgálni Zsombó Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazás és népi kezdeményezés szabályozásáról szóló 11/2011. (IV.27.) önkormányzati rendeletét.

A helyi rendelet megalkotására felhatalmazó, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) szabályait hatályon kívül helyezve 2014. január 18. napján hatályba lépett a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezéséről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (továbbiakban: Nsztv.), melynek a 92. §- alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Ez főben vagy százalékban kifejezve is megtehető, az Nsztv. 34. § (1) bekezdés c) pontjában foglalt keretek között, azaz helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Az Nsztv. 32-34. § alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Nem lehet helyi népszavazást tartani

a) a költségvetésről és a zárszámadásról,

b) a helyi adókról,

c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről,

d) a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

A képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő.

Helyi népszavazást kezdeményezhet

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.

A kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számát a központi névjegyzéknek az aláírásgyűjtő ív hitelesítési záradékkal történő ellátásának napján érvényes adatai alapján kell megállapítani.

Zsombó nagyközségben a választópolgárok száma jelenleg 2898 fő.

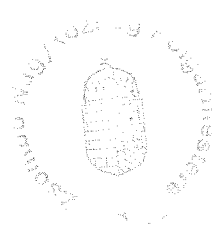
A rendelet-tervezet 1. §-a alapján a helyi népszavazás elrendeléséhez Zsombó nagyközség választópolgárai legalább 20 %-ának kezdeményezése szükséges. Ez jelenleg 580 fő.

A gyökeresen megváltozott jogszabályi háttér miatt indokolt új rendeletet elfogadni és ezzel egyidejűleg a korábbi rendeletet hatályon kívül helyezni.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy előterjesztésemet vitassa meg és az előterjesztés mellékletében szereplő rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni a jogsértések orvoslása érdekében.

Zsombó, 2022. március 24.

Tisztelettel:




Gyuris Zsolt
polgármester

2022 MÁRC 09.

5/2. számú melléklet



CSONGRÁD-CSANÁD MEGYEI KORMÁNYHIVATAL 2022 MÁRC 09.
HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Z10/20220309-1790/2022
Zsombóci
Polgármesteri Hivatal
Szám: 25/88-4/2022
Előadó: dr. Biró József

Csongrád-Csanád megye
valamennyi érintett jegyzője részére
részére

Iktatószám: CS/B01/04130-2/2022.
Tárgy: szakmai segítségnyújtás
Ügyintéző: dr. Megyeri Szilvia
Tel.: 62/680-672

Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

A helyi népszavazásról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát követően az
Mötv.¹ 133. § (3) bekezdése alapján

szakmai segítségnyújtás keretében

az alábbi tájékoztatást nyújtom.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 50. §
(2) bekezdése korábban akként rendelkezett, hogy „A képviselő-testület önkormányzati
rendeletben szabályozza a helyi népszavazás és népi kezdeményezés további feltételeit, az
eljárás rendjét.”

Az Ötv. szabályait hatályon kívül helyezve 2014. január 18. napján hatályba lépett a
népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezéséről, valamint a
népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban:
Nsztv.), melynek 92. §-a tartalmazza jelenleg a helyi önkormányzatok
felhatalmazását:

„92. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben
határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.”

¹ 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (Mötv.)

2017 őszén egy célvizsgálat keretében az akkori Csongrád Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) áttekintette, hogy a helyi önkormányzatok az Nsztv. 92. §-ában kapott felhatalmazásra tekintettel megalkották-e a helyi rendeleteket, illetve a korábban megalkotott rendeleteket felülvizsgálták-e. A célvizsgálat eredményét követően a Kormányhivatal intézkedéssel nem élt, szakmai segítségnyújtás keretében hívta fel a jegyzők figyelmét az esetleges hibákra, mulasztásokra.

A jelenlegi felülvizsgálat megállapította, hogy 60 településből a felhatalmazásnak eleget téve a szabályoknak megfelelő önkormányzati rendeletet alkotott 30 önkormányzat, amelyek közül egy tévesen technikailag hatályon kívül helyeztként állította azt be a Nemzeti Jogszabálytár felületén.

Egyáltalán nem rendelkezik a helyi népszavazásról szóló önkormányzati rendelettel 8 település. Az Nsztv. hatályba lépését követően nem vizsgálta felül korábbi rendeletét 12 önkormányzat. Felülvizsgálta rendeletét, de a felhatalmazáson túlterjeszkedve további vagy az Nsztv.-vel ellentétes szabályokat is rögzít a helyi rendeletben 5 önkormányzat.

A helyi népszavazásról szóló rendelkezéseket az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletében szabályozza 5 önkormányzat anélkül, hogy a bevezető részben a felhatalmazó rendelkezést megjelölték volna.

Van olyan település, ahol ugyan felülvizsgálták a korábbi önkormányzati rendeletet és az új jogszabály megalkotásakor hatályon kívül is helyezték a korábbi, azonban ennek technikai beállítása nem történt meg.

Az Nsztv. 92. §-a arra ad lehetőséget a helyi önkormányzatnak, hogy a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát meghatározza rendeletében. Ezt megteheti főben vagy százalékban kifejezve is az Nsztv. 34. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott keretek között.

Az önkormányzat képviselő-testülete túlterjeszkedik a felhatalmazáson, amennyiben a kezdeményező választópolgárok számán felül további eljárási szabályokat is rögzít.

Amennyiben az Nsztv. 92. §-a adta felhatalmazásban foglalt rendelkezést a képviselő-testület az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatába foglalja bele, a bevezető részt ennek megfelelően kell megfogalmazni.


A jogalkotás, illetve a felülvizsgálat során a Jat.² és a Jszt.³ szabályait szem előtt tartva, az Njt. Kr.⁴-ben foglaltakra figyelemmel kell eljárni, fokozottan ügyelve az IJR LocLex technikai beállításaira.

Tájékoztatásom kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, amely a jogalkalmazót nem menti döntése felelőssége alól.

Szeged, 2022. március „9. ”

Tisztelettel:

dr. Juhász Tünde
kormány megbízott nevében és megbízásából:


dr. Gyüre Izabella
osztályvezető



Zsombó Község Önkormányzata Képviselő-testületének
11/2011. (IV.27.) rendelete
a helyi népszavazás és népi kezdeményezés szabályozásáról

Zsombó Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. tv. 44/A. § (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotási hatáskörében és a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 50. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:

1. §

- (1) Népi kezdeményezést a választópolgárok minimum 7,5%-nak megfelelő számú választópolgár terjeszthet elő. Az előterjesztést írásban kell megtenni. Az eljárás során az e rendelet 2. §-nak rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (2) Helyi népszavazást a polgármesternél írásban kezdeményezheti:
 - a) a települési képviselők 1/4-e,
 - b) a Képviselő-testület bizottsága,
 - c) a választópolgárok 17,5%-a.

2. §

- (1) A helyi népszavazásban és népi kezdeményezésben való részvételre, a kezdeményezésükre, a helyi népszavazás elrendelésére, a kitűzésére, a lebonyolítására, az eredmény megállapítására vonatkozó szabályokat a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. tv. 70. § (2)-(3) és (5) bekezdései, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 45-50. §-ai, a választási eljárásról szóló 1997. évi C. tv. (a továbbiakban: Ve.) 132-148/A. §-ai tartalmazzák.
- (2) A helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó egyéb kérdéseket a Ve. szabályozza.

3. §

- (1) E Rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba, rendelkezéseit ettől az időponttól kell alkalmazni.
- (2) A rendelet kihirdetéséről a jegyző gondoskodik.

Zsombó, 2011. április 21.

Gyuris Zsolt
polgármester

Dr. Csúcs Áron
jegyző

Kihirdetve 2011. április 27. napján

Dr. Csúcs Áron
jegyző

**Zsombó Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...)
önkormányzati rendelete**

a helyi népszavazás kezdeményezéséről

Zsombó Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított jogalkotói hatáskörében, a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A helyi népszavazás elrendeléséhez Zsombó nagyközség választópolgárai legalább 20 %-ának kezdeményezése szükséges.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

3. §

Hatályát veszti Zsombó Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezés szabályozásáról szóló 11/2011. (IV.27.) számú rendelete.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe Zombó Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének _/2022. (IV.22.) önkormányzati rendelete a helyi népszavazási kezdeményezésről				
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás:
A 11/2011. (IV.27.) rendelet felülvizsgálata és hatályon kívül helyezése a jogszabályi környezetnek való megfelelést teszi lehetővé. A gyökeresen megváltozott jogszabályi háttér miatt indokolt új rendeletet elfogadni és ezzel egyidejűleg a korábbi rendeletet hatályon kívül helyezni. Az új felhatalmazással alkotott önkormányzati rendelet lehetővé teszi, hogy a választópolgárok a hatalomgyakorlás közvetlen módját gyakorolni tudják.	nem releváns	nem releváns	nem releváns	nincs
A rendelet megalkotása szükséges, mert szakmai segítségnyújtás érkezett a céllenőrzés során feltárt jogsértések orvoslása érdekében.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: az önkormányzat jogsértő állapotot tart fent illetve a választópolgárok számára a jogbiztonság nem teljesül, tekintettel a helyi közvetlen hatalomgyakorlás kezdeményezése szabályozásának hiányára.				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:	
a polgármesteri hivatalon belül biztosítottak	a polgármesteri hivatalon belül biztosítottak	A tárgyi feltételek biztosítottak.	A költségvetésben foglaltakkal összhangban készült.	